Estrategia de lucha contra el antisemitismo 2024-2030

Introducción

Los Países Bajos son tierra de libertades, de respeto mutuo y de aceptación de las diferencias de cada uno. Una sociedad libre y abierta, con igualdad de posibilidades para todos, independientemente de su origen, del color de su piel, de su religión, su diversidad funcional, su orientación sexual o su sexo. Donde todos se sienten seguros para expresar su identidad y su cultura. Donde todos deben ser tratados de igual forma. Estas libertades están ancladas en nuestra Constitución, y son los cimientos sobre los que se ha construido nuestra sociedad. Estas libertades constituyen la piedra angular de los Países Bajos. El Gabinete defiende férreamente estas libertades.

Lamentablemente, los judíos no pueden experimentar estas libertades. La comunidad judía en los Países Bajos está formada por un pequeño grupo de unas 50.000 personas, que deben vivir cada día con una gran sensación de inseguridad. Muchos de ellos no se sienten seguros para mostrarse libremente como judíos y dejar públicamente patente su judaísmo. Los judíos que muestran visiblemente su fe y su identidad se enfrentan a amenazas, agresiones e incluso violencia. Muchos de ellos se ven obligados a no llevar la kipá (visible) o, por ejemplo, a retirar la *mezuzá* del marco de su puerta. Hay niños judíos que deben adoptar medidas de seguridad para ir a la escuela y cuando se organizan festividades judías se plantea la pregunta de si se puede proporcionar seguridad, porque en caso contrario no puede llevarse a cabo el evento. Es inaceptable que haya personas en los Países Bajos que no se sientan seguras por ser judías. Así no son los Países Bajos que hemos construido.

El Gabinete lo deja claro: no hay lugar o justificación para el antisemitismo. Los eventos acaecidos el 7 y el 8 de 2024 en Ámsterdam son inadmisibles y son un claro llamamiento para pasar a la acción a corto y a largo plazo. Por suerte, son muchos los que se dedican a proteger el judaísmo: alcaldes, policía (ambos suelen estar en primera línea), el Ministerio Fiscal, el sector educativo y numerosas iniciativas sociales. Pero a pesar de todos esos esfuerzos, una gran parte de la comunidad judía no se siente actualmente libre ni segura en nuestro país. Y eso es vergonzoso.
Con la presente estrategia, el Gabinete deja patente que la lucha contra el antisemitismo incumbe a todos los neerlandeses. Todos tenemos una responsabilidad, como sociedad, de luchar contra el antisemitismo y la inseguridad que sufren los judíos. Los Países Bajos abogan por una sociedad abierta, razonable y tolerante. Y la forma de vida judía forma claramente parte de ello.

Esta estrategia pretende eliminar el antisemitismo en los Países Bajos. Un objetivo muy ambicioso, teniendo en cuenta la historia del antisemitismo, con miles de años de antigüedad, y la tenacidad con la que se acomoda a las crisis del momento. Pero eso no significa que no podamos aspirar a ello, como sociedad. El Gabinete valora los esfuerzos de todos los que aportan su grano de arena a esta misión: en la educación, en el campo de la seguridad, en el sector cultural, desde las organizaciones sociales y muchos otros.

El Gabinete refuerza el enfoque con medidas concretas, con una normativa clara, fijando límites, reconociendo y defendiendo el apoyo necesario, aumentando la capacidad de defensa de los ciudadanos predispuestos al antisemitismo y con la reducción de los grupos que pueden ser el caldo de cultivo del antisemitismo en nuestra sociedad. A partir de 2025, el Ministerio de Justicia y Seguridad va a aportar de forma estructural 4,5 millones de euros extra para hacer frente al antisemitismo. La presente estrategia es también una actualización de las medidas recogidas en la carta del pasado 23 de abril.[1] En esta estrategia también se tratan temas mencionados en el documento que recoge la iniciativa de los parlamentarios Ellian (Partido Popular para la Libertad y la Democracia, VVD) y Bikker

[1] Documentos parlamentarios II, 2023-2024, 30950, n.º 367.

(Unión Cristiana, CU) sobre el enfoque del antisemitismo y los pasos siguientes.[2] Esta estrategia es un enfoque plurianual y el Gabinete estudiará cada año la eficacia de las medidas y los posibles refuerzos. Esta evolución de la estrategia estará coordinada por el ministro de Justicia y Seguridad, y cada uno de los miembros del Gabinete será responsable final en sus propio terreno político.[3] El coordinador nacional de la lucha contra el antisemitismo (NCAB, en sus siglas en neerlandés) desempeña un papel crucial en el enfoque total del antisemitismo, porque es un asesor especial del Gabinete y también da consejo sobre las políticas y su ejecución.

El Gabinete creará en breve el Grupo especial contra el antisemitismo, bajo responsabilidad del ministro de Justicia y Seguridad, Dicho grupo especial comenzará a trabajar el próximo año al más alto nivel, con la presentación de propuestas concretas de medidas en beneficio de la seguridad de las personas judías, incluidos la seguridad de los estudiantes judíos en escuelas superiores e universidades, el rechazo de conferenciantes antisemitas en las escuelas superiores y las universidades y las consecuencias para la seguridad de las sentadas en las estaciones de tren. El Gabinete considera importante que el grupo especial esté formado por representantes de los ministerios implicados, el coordinador nacional de la lucha contra el antisemitismo (NCAB), alcaldes, el sector educativo, el sector deportivo, el sector cultural, el sector del transporte público y otras partes sociales, para que puedan comenzar a aplicar las medidas desde su responsabilidad concreta. También formarán parte de este grupo especial representantes de la comunidad judía. La secretaría del grupo especial se integrará en la del NCAB. El grupo especial se crea para un periodo de un año.

Con la constitución del grupo especial se lleva también a la práctica la moción del parlamentario Stoffer[4] en la que solicitaba al Gobierno que formara conjuntamente con las universidades un grupo directivo para la lucha contra el antisemitismo en la educación superior.

Cita: Eddo Verdoner, coordinador nacional de la lucha contra el antisemitismo: "La lucha contra el antisemitismo no es responsabilidad de los judíos: forma parte de la protección que ofrecen el Estado democrático de derecho y la sociedad en general".

[2] Documentos parlamentarios II, 2022/23, 36272, n.º 2 y Documentos parlamentarios II, 2023/24, 36272, n.º 8.

[3] Véase el anexo: Coordinación de la estrategia de lucha contra el antisemitismo.

[4] Documentos parlamentarios II, 2024-2025, 36651, n.º 17.

Antisemitismo en cifras

En las cifras proporcionadas por las instancias comunicadoras para el año 2023, puede verse un aumento del número de notificaciones de antisemitismo. En 2023, los servicios municipales contra la discriminación recibieron 154 notificaciones de antisemitismo, mientras que en 2022 las notificaciones fueron 69. La policía registró en 2023 880 casos de antisemitismo (notificaciones y denuncias), frente a los 549 casos de 2022. Además, aumentó el número de casos de antisemitismo acompañado de violencia o amenazas. En 2023, la policía registró 43 casos de antisemitismo violento, frente a los 28 de 2022. El antisemitismo estaba acompañado de amenazas en 80 de los casos registrados por la policía (en 2022: 54).

En 2023, el Ministerio Fiscal registró 181 casos de antisemitismo como motivo de discriminación, mientras que en 2022 fueron 94. La diferencia entre el número de notificaciones registradas ante la policía y el número de casos remitidos al Ministerio Fiscal se debe en parte a que solo una parte del antisemitismo notificado en la sociedad entra dentro del campo de acción del Código Penal. Comparativamente, muchos de los hechos específicos de discriminación registrados por el Ministerio Fiscal tenían como motivo el antisemitismo. Además, los casos de este tipo han aumentado durante los últimos años. La tercera parte del total de 535 casos de discriminación (casos específicos de discriminación y casos comunes con un aspecto de discriminación) que registró el Ministerio Fiscal en 2023, tenían un componente antisemita. El número de casos de antisemitismo dentro del número de casos específicos de discriminación experimentó incluso un ascenso: del 49 % en 2022 al 48 % en 2023. Y eso teniendo en cuenta que la población judía solo supone el 0,3 % de la población neerlandesa. (Nótese que el Ministerio Fiscal registra el motivo “antisemitismo” cuando se realiza cualquier manifestación sobre los judíos. Pero esto no significa que la manifestación esté destinada específicamente a una persona judía). El aumento del número de casos derivados al Ministerio Fiscal está relacionado, entre otras cosas, con un enfoque más intensivo de la discriminación en el mundo del fútbol (incluido el antisemitismo).

El servicio de atención Meld.Online Discriminatie recibió en 2023 en total más notificaciones que en 2022, debido en parte a una campaña para conseguir una mayor notoriedad del servicio de atención. 114 notificaciones se referían al antisemitismo, frente a las 16 del año anterior. Es el 24 % del total de notificaciones recibidas en este servicio de atención. Además, el Centro de Información y Documentación de Israel (CIDI, en sus siglas en neerlandés) publicó el pasado 9 de abril el Monitor de Incidentes Antisemitas (*Monitor Antisemitische Incidenten*) 2023. Del monitor de 2023 se desprende que el número de notificaciones comparadas con el año anterior aumentó de 155 a 379 incidentes notificados (aumento del 245 %) Aquí se ha utilizado la definición de trabajo del antisemitismo que utiliza la Alianza Internacional para el Recuerdo del Holocausto (IHRA, según sus siglas en inglés).

Fuentes:
Cifras anuales de discriminación en 2022 y 2023.
Cijfers in beeld (Informe de cifras) de 2022 y *Strafbare discriminatie in beeld* (informe de discriminación punible) en 2023.
Monitor de Incidentes Antisemitas 2023, CIDI

Autores y objetivos

En los Países Bajos, las distintas instancias que publican cifras sobre incidentes antisemitas no informan sobre los grupos de autores. Las siguientes fuentes solo ofrecen información sobre los grupos de autores de una parte limitada de todas las formas en que se manifiesta el antisemitismo.

De la más reciente Evaluación de amenazas terroristas en los Países Bajos (*Dreigingsbeeld Terrorisme Nederland*) publicada por el coordinador nacional de la lucha antiterrorista y la seguridad (NCTV) se desprende que existe antisemitismo dentro del extremismo antinstitucional, del yihadismo y del extremismo de derechas. Las últimas dos corrientes hacen llamamientos regulares a la violencia contra los judíos.

El Servicio General de Inteligencia y Seguridad (AIVD) indicó en su informe anual de 2023 que había crecido la amenaza contra objetivos judíos e israelitas en los Países Bajos. El conflicto en Gaza puede conllevar el descenso del umbral de actuación para islamistas radicales que no defienden las ideas yihadistas, pero que consideran que la violencia en Gaza sí justifica el ataque a objetivos israelitas o judíos o incluso a personas.[1a]

De una investigación del antisemitismo en la educación secundaria llevada a cabo por la consultora Panteia, por encargo de la Fundación Ana Frank (*Anne Frank Stichting*), se desprende que el fútbol es el contexto donde los alumnos insultan con mayor frecuencia a los judíos como grupo. Los insultos provienen generalmente de alumnos de origen occidental. En cambio, los insultos en el contexto del conflicto en Oriente Medio suelen estar vinculados con mayor frecuencia a alumnos de origen neerlandés-marroquí o neerlandés-turco.[1b]

De un estudio exploratorio de la actitud frente a los judíos en Holanda Meridional, realizado entre neerlandeses de origen turco, marroquí, surinameño y caribeño se desprende que, en general, los neerlandeses biculturales tienen una actitud positiva frente a los judíos. No obstante, la postura de los neerlandeses biculturales es más pronunciada que la postura de las personas de origen neerlandés. Sobre todo entre los neerlandeses de origen turco y marroquí. En esos grupos se presenta con mayor frecuencia una actitud negativa frente a los judíos, que entre personas con origen neerlandés, surinameño o del Caribe Neerlandés. De dicho estudio exploratorio se desprende que el conflicto palestino-israelí es el motivo principal de su actitud negativa.[1c]

Además, los grupos de extrema derecha difunden más el antisemitismo que en años anteriores.[1d] En su informe anual de 2023, el Servicio General de Inteligencia y Seguridad (AIVD) reportó que, en 2023, grupos de extrema derecha habían estado difundiendo el odio hacia los judíos (tanto en Internet como fuera de ella). En el ideario de los grupos de extrema derecha sigue ocupando un lugar central la teoría conspirativa antisemita del "Gran Reemplazo": la idea de que una élite judía propicia la migración en masa para sustituir o debilitar a la población blanca en países occidentales.[1e] El coordinador nacional de la lucha antiterrorista y la seguridad (NCTV) señala que las teorías conspirativas suelen tener un componente antisemita, aunque sus defensores no siempre son conscientes de ello.[1f]

El antisemitismo puede adoptar distintas formas y provenir de diferentes grupos. El Gabinete apuesta por un enfoque centrado del antisemitismo según objetivos y grupos de autores.

1a *Dreigingsbeeld Terrorisme Nederland* (Evaluación de amenazas terroristas en los Países Bajos), junio de 2024.
1b Fundación Ana Frank, *Antisemitisme in het voortgezet onderwijs* (Antisemitismo en la educación secundaria), 2023, https://www.annefrank.org/nl/overons/onderzoek/sociaal-onderzoek/onderzoek-naar-antisemitisme/antisemitisme-vo-2023/.
1c *Motivaction, Een verkenning naar de houding tegenover joden in Zuid-Holland* (Motivaction, un estudio exploratorio de la actitud frente a los judíos en Holanda Meridional), 2024. https://pzh.notubiz.nl/document/14177670/1
1d Informe anual del AIVD, p. 12.
https://www.aivd.nl/onderwerpen/jaarverslagen/documenten/jaarverslagen/2024/04/22/jaarverslag-2023
1e Ibid. p. 18. https://www.aivd.nl/onderwerpen/jaarverslagen/documenten/jaarverslagen/2024/04/22/jaarverslag-2023
1f *Dreigingsbeeld Terrorisme Nederland* (Evaluación de amenazas terroristas en los Países Bajos) 58, mayo de 2023, p. 38.
https://www.nctv.nl/onderwerpen/dtn/documenten/publicaties/2023/05/30/dreigingsbeeld-terrorisme-nederland-58

Las ambiciones de la Estrategia de lucha contra el antisemitismo

Abordar el antisemitismo es una prioridad para el Gabinete. Y conlleva un alto nivel de ambición. La estrategia se basa en tres pilares:

Pilar 1: Proteger, vigilar y dar seguimiento

- Ambición 1: Proteger a las entidades judías, actuar contra los autores y apoyar a las víctimas
- Ambición 2: Libertad y seguridad para mostrar la identidad judía en la educación

Pilar 2: Educación y prevención

- Ambición 3: Eliminar los caldos de cultivo del antisemitismo
- Ambición 4: Juntos contra el antisemitismo en el fútbol

Pilar 3: Recordar y celebrar

- Ambición 5: Mantener vivo el recuerdo y reconocimiento
- Ambición 6: Conocer y celebrar la forma de vida judía en los Países Bajos

Pilar 1: Proteger, vigilar y dar seguimiento

Ambición: Proteger a las entidades judías, actuar contra los autores y apoyar a las víctimas

El reto
El Gabinete aspira a eliminar el antisemitismo. Nadie debería verse enfrentado al antisemitismo. Por ello, muchas de las medidas de la estrategia del Gabinete están centradas en la prevención del antisemitismo.

Con todo, el antisemitismo sigue surgiendo en nuestra sociedad. El impacto de los incidentes antisemitas es grande. La víctima se enfrenta a un sufrimiento personal e incluso una disminución de la confianza en la sociedad y la inseguridad sobre un futuro seguro en los Países Bajos. La Administración pública y la comunidad judía deben adoptar cada vez más medidas de seguridad para procurar que los judíos puedan vivir seguros. Además, los incidentes antisemitas tienen también un gran impacto en la sociedad general. El antisemitismo socava los cimientos de nuestra sociedad, los pilares de nuestro Estado de derecho.

Los autores deben ser castigados con severidad. Por ello, el Gabinete apoya la política actual de la policía y el Ministerio Fiscal que da prioridad a la lucha contra la discriminación; se lleva a cabo una investigación penal y el Ministerio Fiscal se encarga en principio de acusar a la persona investigada si se demuestra que ha existido discriminación ilegal demostrable. Además, el fiscal exige penas mayores para delitos comunes con un aspecto de discriminación (por ejemplo, malos tratos).

Aunque la policía y el Ministerio Fiscal tienen una política especial frente a casos de discriminación[5], incluido el antisemitismo, se presentan relativamente pocas denuncias de antisemitismo a la policía, por lo que es posible que muchos incidentes punibles queden fuera de las estadísticas. En consecuencia, solo llega al Ministerio Fiscal un número relativamente bajo del total de incidentes. De un informe de 2018 de la Agencia Europea de los Derechos Fundamentales se desprende que el 74 % de los neerlandeses judíos que han sufrido un incidente antisemita no denuncian el incidente más grave a la policía u otra organización.[6] Del mismo estudio se desprende que solo el 20 % de los neerlandeses judíos denuncian todos los incidentes de discriminación por su calidad de judíos o por su religión. En el caso de incidentes violentos centrados en los judíos, el porcentaje es de solo el 52 %. Los motivos más nombrados del bajo número de denuncias y de la ausencia de voluntad de denunciar son: la expectativa de que una denuncia no va tener consecuencias, la asunción de que el incidente no es suficientemente grave como para denunciarlo y el desconocimiento de dónde puede denunciarse un incidente. Además, se sabe que los judíos se enfrentan con conductas antisemitas con mucha frecuencia. En el mismo estudio consta que se trata del 97 % de las personas encuestadas. La imagen de la baja disposición a denunciar que existe entre las víctimas de (todas las formas de) discriminación también se muestra en el Monitor anual de Seguridad de la Oficina Central de Estadística (CBS).

La ambición
La Administración pública aporta medidas y recursos que aumentan y refuerzan la resiliencia de las entidades judías. Por su parte, las entidades judías invierten también en medidas de seguridad, desde su propia responsabilidad. La ambición del Gabinete es garantizar y procurar que esos gastos no graven desproporcionadamente a la comunidad judía. Además, debe aumentar la disposición a hacer públicos incidentes antisemitas. La ambición del Gabinete es que, en principio, las víctimas comuniquen siempre todos los incidentes y que las denuncias tengan siempre un seguimiento. El Gabinete se compromete a

[5] Instrucción del MF sobre discriminación (Boletín Oficial del Estado de los Países Bajos (Stcrt.), 2018, 68988).
[6] https://fra.europa.eu/en/publication/2018/experiences-and-perceptions-antisemitism-second-survey- discrimination-and-hate.

eliminar en la medida de lo posible los obstáculos que impiden que las víctimas comuniquen incidentes antisemitas y a facilitar en lo posible a las víctimas información sobre las posibilidades de notificar o denunciar los incidentes. Si la comunicación de incidentes pasa a ser la norma, podría darse un seguimiento a más incidentes y también existiría más información sobre dónde se muestra el antisemitismo y de dónde viene.

Para conseguir esta ambición, vamos a dar los siguientes pasos:

Fondos de seguridad
Debido al aumento del antisemitismo en los Países Bajos, hay escuelas, entidades y eventos judíos que adoptan medidas para aumentar la seguridad o paliar la preocupación sobre la seguridad. Aunque esto se ajusta al reparto de responsabilidad en lo relativo a la seguridad, los gastos que conlleva pueden gravar a la comunidad de forma desproporcionada. **El Ministerio de Justicia y Seguridad tiene intención de crear un fondo y está investigando cómo ese fondo puede apoyar financieramente a escuelas, entidades y eventos judíos en la adopción de estas medidas de seguridad. El Gabinete ha reservado para ello un importe de 1,3 millones de euros.** Con la creación del fondo de seguridad se da respuesta a la moción de Jetten y otros[7], en la que se solicita al Gabinete que se haga cargo de los gastos extra que recaen en la comunidad judía para proteger entidades y objetos. Se informará lo antes posible a la Cámara sobre esta cuestión.

Una ventanilla única para las víctimas / organización central
Existen diversas posibilidades de comunicar incidentes antisemitas: a los servicios municipales contra la discriminación (ADV, según sus siglas en neerlandés/Discriminatie.nl), a la policía, al servicio de atención online sobre discriminación (Meld.Online Discriminatie), al Instituto de los Derechos Humanos (*College voor de Rechten van de Mens*), al Defensor del Pueblo y al Defensor del menor.
La sociedad civil también ofrece diversas opciones y es posible, por ejemplo, comunicar incidentes al Centro de Información y Documentación de Israel (CIDI, en sus siglas en neerlandés).

El Gabinete apuesta porque las víctimas de antisemitismo puedan denunciar con confianza en la organización central prevista para los servicios municipales contra la discriminación (ADV) y que además puedan recibir la asistencia apropiada.

Es importante que las víctimas puedan acudir a una ventanilla única. Una ventanilla que debe ser reconocible y de fácil acceso. En este momento se está revisando el sistema actual de los servicios municipales contra la discriminación. Desde el 1 de enero de 2024, pueden encontrarse todos los ADV bajo el mismo nombre: Discriminatie.nl. El Ministerio del Interior y de Relaciones del Reino trabaja en una nota con líneas principales sobre el aspecto que puede tener la nueva organización central prevista de los ADV. Para ello, se han recogido aportaciones durante las conferencias de trabajo en Discriminatie.nl, la Asociación de Municipios Neerlandeses (VNG) y otras partes del área de trabajo. Este año va a iniciarse el correspondiente trayecto legislativo. La ministra del Interior y de Relaciones del Reino enviará este año la nota con las líneas principales al Congreso del Parlamento neerlandés. El Gabinete apoya el trayecto de mejora que han puesto en marcha los servicios municipales contra la discriminación y pretende ofrecer a las víctimas, conjuntamente con la asociación nacional Discriminatie.nl, un paquete completo de medidas adecuadas de apoyo que suscite confianza para comunicar los incidentes.

Muchas víctimas de antisemitismo comunican ahora los incidentes en el Centro de Información y Documentación de Israel (CIDI) y no en los servicios municipales contra la discriminación (ADV). **La**

[7] Documentos parlamentarios II, 2024-2025, 36651, n.º 15.

ministra del Interior y de Relaciones del Reino consultará con el CIDI y los ADV para acordar un protocolo. En el protocolo se incluirán acuerdos entre el CIDI y los ADV sobre la remisión de las víctimas de antisemitismo a los ADV[8], y la transmisión "amistosa" de casos. El CIDI también se ocupará de informar a las comunidades judías sobre el apoyo que ofrecen las ADV.

Discriminatie.nl también se ocupará de remitir a las víctimas a los servicios de atención posterior. La ministra del Interior y de Relaciones del Reino está estudiando actualmente la forma que pueden tener esos servicios de atención posterior. La atención posterior se organizará en 2026. Para ello se tendrán también en cuenta las experiencias acumuladas en Alemania con la atención posterior a las víctimas de discriminación. La organización de la atención posterior se coordinará detalladamente, entre otros, con la Asistencia Social Judía (*Joods Maatschappelijk Werk*) y con la organización neerlandesa de Ayuda a las Víctimas (*Slachtofferhulp Nederland*).

Además, la ministra del Interior y de Relaciones del Reino ha facilitado recursos extra desde 2024 (2,5 millones de euros anuales) para que los ayuntamientos puedan hacer más en el campo de la prevención de la discriminación en el ámbito local (en su caso, conjuntamente con los ADV).[9]

El Ministerio de Justicia y Seguridad está hablando con la asistencia social judía, en coordinación con el Ministerio de Sanidad, Bienestar y Deporte y con el coordinador nacional de la lucha contra el antisemitismo (NCAB), sobre un posible proyecto para asistir de forma más concreta a las víctimas del antisemitismo (atención posterior). El Gabinete facilitará anualmente 300.000 euros con ese fin. Con dicha aportación se da parcialmente respuesta a la moción Jetten y otros[10], en la que se solicita al Gabinete que busque alternativas para revertir los recortes en la Fundación de Asistencia Social Judía.

Las víctimas de antisemitismo deben sentirse comprendidas. Por ello, es importante que los asesores dispongan de conocimientos sobre antisemitismo y sobre su impacto en la víctima, conocimientos sobre el reconocimiento de formas de antisemitismo y conocimientos sobre cuál es la mejor forma de acoger a las víctimas judías. El Ministerio del Interior y de Relaciones del Reino apoya a Discriminatie.nl en la creación de una Academia de servicios municipales contra la discriminación (ADV). **Dentro de esta Academia de ADV también se ofrecerá formación sobre antisemitismo a los empleados de los ADV.** El coordinador nacional de la lucha contra el antisemitismo (NCAB) asesorará sobre la cuestión.

Financiación estructural del Centro de Conocimientos para Afrontar la Discriminación
Como continuación de la moción Paternotte[11], la policía ha llevado a cabo un programa piloto en el que se desarrollan conocimientos nacionales para apoyar a la policía en el enfoque (penal) de la discriminación en la sociedad. Forman parte de ese programa los llamados policías de la discriminación. **El Gabinete financiará estructuralmente el Centro de Conocimientos para Afrontar la Discriminación - Policía (ECAD-P, según sus siglas en neerlandés) para reforzar el enfoque de la policía.** Para ello, se ha perpetuado y ampliado la capacidad del Centro de Conocimientos para Afrontar la Discriminación - Policía (ECAD-P). En breve, la policía y el Ministerio de Justicia y Seguridad mantendrán conversaciones sobre la forma que se le va a dar en el futuro. La policía considera que un centro de conocimientos nacional y coordinado tiene un valor añadido claro para los equipos locales.

Reconocer el aspecto antisemita en la denuncia a la policía
Cuando se presenta una denuncia, la policía no siempre reconoce el aspecto antisemita. También puede suceder que las víctimas y los testigos señalen el aspecto antisemita de la infracción penal en el

[8] *Networks Overcoming Antisemitism* (Redes de lucha contra el antisemitismo), p. 22.
[9] Circular de mayo sobre los fondos municipales 2024 | Circular | Rijksoverheid.nl, p. 31 y anexo 3.2-6 en p. 71.
[10] Documentos parlamentarios II, 2024-2025, 36651, n.º 15.
[11] Documentos parlamentarios II, 2019-2020, 35164, n.º 9.

momento de la denuncia, pero que no se incluya como tal. Debe mejorar el reconocimiento del aspecto antisemita de un delito por parte de la policía, cuando se presentan denuncias y también el registro de dicho aspecto. El Centro de Conocimientos para Afrontar la Discriminación - Policía (ECAD-P) investiga los aspectos discriminatorios partiendo de la denuncia. Esto es muy importante para sacar a la luz cuestiones con un aspecto antisemita, después de lo cual el centro de conocimientos se pone en contacto con la policía judicial local. **La ambición del Gabinete es que los funcionarios policiales reconozcan siempre el aspecto antisemita cuando recojan una denuncia o que se les señale lo antes posible su existencia.**

Dentro de la policía existe la Red de Policía Judía (*Joods Politie Netwerk*), que es parte de la Red de Profesionalidad Diversa (*Netwerk Divers Vakmanschap*), y asesora y apoya a los colegas en cuestiones en las que desempeñen un papel el judaísmo y el antisemitismo. Además, la red desempeña un papel de conexión entre la comunidad judía y la policía. En la carta del ministro de Justicia y Seguridad del pasado 14 de noviembre, se indica que van a facilitarse fondos extra para el Centro de Conocimientos para Afrontar la Discriminación - Policía (ECAD-P) y para la Red de Profesionalidad Diversa (incluida la Red de Policía Judía).

En la primavera de 2025, la policía entablará conversaciones con el coordinador nacional de la lucha contra el antisemitismo (NCAB) y con organizaciones sociales con conocimientos relevantes, sobre posibles medidas para mejorar el reconocimiento del antisemitismo, en especial cuando se presente una denuncia.

Dentro de este enfoque amplio es también importante que las víctimas del antisemitismo tengan confianza y se sientan escuchadas cuando comunican o denuncian incidentes. **El ministro de Justicia y Seguridad solicita al Centro de Investigación Científica y Documentación (WODC) que investigue los escollos que experimentan las víctimas de antisemitismo cuando comunican o denuncian incidentes.** La investigación comenzará en 2025. Con los resultados de la investigación van a desarrollarse nuevas medidas para aumentar la disposición a comunicar o denunciar incidentes. Tal y como ya se ha indicado anteriormente, también tiene una importancia esencial un buen seguimiento de las comunicaciones y denuncias.

Justicia rápida
Una política de castigo inmediato puede ser un medio eficaz para combatir el antisemitismo, cuando ya se ha producido la infracción penal o el delito. La justicia rápida es adecuada para casos sencillos desde el punto de vista técnico-probatorio, en los que también se puede dictar prisión provisional para el investigado. Esto es aplicable por ejemplo a delitos violentos graves, en los que se cuenta con suficientes pruebas. Sobre todo en situaciones de flagrante delito. **Si puede aplicarse la justicia rápida en delitos con un aspecto antisemita (esto es: discriminatorio), se aplicará.**

Intervenciones educativas del comportamiento en autores de antisemitismo
Tal y como se prometió en el debate del pasado 13 de noviembre, el Ministerio de Justicia y Seguridad enviará a principios de 2025 una carta a su Cámara sobre las intervenciones del comportamiento por parte del servicio de reinserción social, que puede imponer un juez en casos de antisemitismo, y sobre la posibilidad para el juez de imponer una condición especial con un componente educativo. En esta carta se incluye la moción del parlamentario Bamenga[12], para explorar los obstáculos existentes para imponer penas educativas, y el compromiso del Primer Ministro de estudiar si los autores jóvenes de conductas antisemitas pueden recibir una pena educativa, por ejemplo con la forma de una visita obligada al campo de concentración de Westerbork o al campo de Vught.

[12] Documentos parlamentarios II, 2023-2024, 30950, n.º 394.

Proyecto de ley para introducir un agravante en casos con un aspecto discriminatorio, incluido el antisemitismo
Los autores de infracciones penales con carácter antisemita deben ser castigados duramente. **El Gabinete considera positivo que haya comenzado la tramitación parlamentaria del proyecto de ley para regular un agravante legal cuando exista un aspecto discriminatorio y apoya decididamente el proyecto de ley.** El ministro de Justicia y Seguridad presentará la postura del Gabinete en la continuación de la tramitación parlamentaria. El agravante también es aplicable a delitos comunes con un carácter antisemita. Si se aprueba el proyecto de ley, en casos de antisemitismo también se aumentará una tercera parte la pena privativa de libertad que conlleve el delito en cuestión.

Penalización de la negación del Holocausto
Además, el 1 de octubre de 2024 entró en vigor la ley que penaliza las formas ofensivas de justificación, negación y trivialización de delitos internacionales (incluido el Holocausto), como una forma específica de las ofensas a grupos (artículo 137c del Código Penal *(Wetboek van Strafrecht)*).

Estudio de la penalización del antisemitismo en otros países
En estos momentos (en parte para ejecutar la moción de los parlamentarios Bikker y Ellian[13]), se está realizando un estudio exploratorio que responderá a la pregunta de cómo se han penalizado las conductas antisemitas en Bélgica, Francia y Alemania. Se esperan los resultados del estudio para finales de 2024. Después se estudiará la posición del sistema penal neerlandés en comparación con las penalizaciones en los citados países. **El ministro de Justicia y Seguridad también hablará en un futuro próximo con los responsables políticos de los países de nuestro entorno, incluidos Alemania y Austria, en colaboración con el coordinador nacional de la lucha contra el antisemitismo (NCAB). El Gabinete tiene intención de implantar en los Países Bajos los buenos ejemplos del extranjero, siempre que sea posible.**

Panel de control de incidentes discriminatorios/antisemitas casi en tiempo real
El Gabinete considera muy importante tener información casi en tiempo real de los incidentes que impliquen antisemitismo, racismo y discriminación. **Los ministros de Interior y Relaciones del Reino y de Justicia y Seguridad van a investigar si es posible que los socios de la cadena utilicen a finales de 2025 un panel de control nacional online en el que se registren los incidentes según el motivo de discriminación.** De esta forma, los ayuntamientos, los trabajadores del sector de la prevención y los investigadores podrán conocer mejor los incidentes y las tendencias antisemitas.

Conocimiento sobre el desarrollo online del antisemitismo
Para poder combatir eficazmente el antisemitismo, es imprescindible obtener una imagen completa de cómo se manifiesta el antisemitismo en los Países Bajos. Además, es importante conocer mejor cómo se manifiesta en Internet el antisemitismo en idioma neerlandés. Dicho conocimiento es también necesario para abrir el diálogo con las partes de las redes sociales. Obtener información sobre el desarrollo del antisemitismo online y de otras formas de odio y discriminación exige una investigación periódica. **El coordinador nacional de la lucha contra el antisemitismo (NCAB) se encargará de que se realice una investigación anual del antisemitismo en idioma neerlandés.**

Compromiso internacional contra el antisemitismo
Además de los esfuerzos nacionales, los Países Bajos trabajan desde hace tiempo en la lucha contra el antisemitismo y el fomento de la forma de vida judía en el ámbito internacional. Los Países Bajos hacen hincapié en esos esfuerzos en foros internacionales como las Naciones Unidas, la Unión Europea, la

[13] Documentos parlamentarios II, 2023-2024, 30950, n.º 379.

Organización para la Seguridad y Cooperación Europea (OSCE) y la Alianza Internacional para el Recuerdo del Holocausto (IHRA, según sus siglas en inglés). **Teniendo en cuenta los recientes actos de violencia acaecidos en Ámsterdam, los Países Bajos plantearon la importancia de la lucha contra el antisemitismo durante el Consejo de Asuntos Exteriores de la UE celebrado el pasado 18 de noviembre, e instaron a los ministros de Asuntos Exteriores a que utilizaran sus redes de contactos en pro de un esfuerzo conjunto en este terreno.** También existieron deliberaciones aparte en las que participaron (además de los Países Bajos) Francia, Alemania, Portugal, Polonia y Suecia y la señora Von Schnurbein, que es coordinadora de la Comisión Europea para la Lucha contra el Antisemitismo y el Fomento de la Vida Judía. Dentro de la UE, los Países Bajos también han trabajado activamente en pro de la adopción de la declaración del Consejo de los Estados miembros de la UE sobre el apoyo a la vida judía y la lucha contra el antisemitismo y contribuyen al seguimiento del reciente informe de situación de la UE, en el que se evalúa la eficacia de las estrategias nacionales contra el antisemitismo en los Estados miembros. En ese sentido, el coordinador nacional de la lucha contra el antisemitismo (NCAB) forma parte del grupo de trabajo de la UE para la lucha contra el antisemitismo. Además, el 17 de julio de 2024, los Países Bajos suscribieron junto a otros 33 países las Directrices Globales para Contrarrestar el Antisemitismo. Estas directrices jurídicas no vinculantes ayudan a los países a mejorar su enfoque del antisemitismo. El coordinador nacional de la lucha contra el antisemitismo (NCAB) también organizó en junio de 2024, en La Haya, la primera conferencia europea sobre el enfoque penal del antisemitismo, en la que intercambiaron experiencias y soluciones los fiscales de quince países europeos. El NCAB organizará en 2025 la siguiente edición de esta reunión.

Conferencia Europea de Fiscalías sobre el Antisemitismo
El NCAB organizó el 4 y 5 de junio de 2024 la primera Conferencia Europea de Fiscalías contra el Antisemitismo (*European Conference of Public Prosecution Services on Antisemitism*, ECPPSA) con el fin de fomentar que se compartan en el ámbito europeo conocimientos y experiencias sobre el enfoque penal del antisemitismo. Los fiscales de 15 países europeos intercambiaron conocimientos sobre el enfoque estratégico del antisemitismo. Debido al éxito de la conferencia, el NCAB organizará en 2025 la siguiente edición de esta reunión.

Ambición: Libertad y seguridad para mostrar la identidad judía en la educación

El reto
Todas las personas judías deben poder experimentar y expresar su identidad judía y su religión con total libertad, sin obstáculos. No obstante, muchas personas judías no se sienten seguras, ni en el ámbito secular ni en el religioso. Muchos judíos que muestran visiblemente su fe y su identidad se enfrentan a amenazas, agresiones e incluso violencia. En un estudio, el 70 % de los judíos neerlandeses entrevistados indicó que evitaban mostrar en público símbolos que podrían identificarles como judíos.[14] Muchos de ellos se sienten obligados a dejar para dentro de casa las expresiones de su identidad judía.

Los alumnos y estudiantes judíos deben sentirse seguros para expresar su identidad judía, especialmente en las escuelas y universidades. Muchos alumnos y estudiantes judíos (ya) no se atreven a mostrarse públicamente como judíos en su escuela o universidad. Les echan en cara el conflicto en Oriente Medio o deben justificarse por su identidad judía. También se enfrentan a estereotipos antisemitas y teorías conspirativas. Con ello, los alumnos y estudiantes judíos no solo ven comprometida su libertad para ser judíos, sino también la posibilidad de estudiar de forma libre y segura sin una amenaza de violencia (física).

La ambición
La ambición del Gabinete es que todo el mundo pueda exteriorizar expresiones religiosas en público sin sentirse inseguro. El Gabinete defiende unos Países Bajos inclusivos en los que todos cuentan y pueden mostrar sus costumbres religiosas y culturales. No se puede limitar la participación en la vida pública de los judíos que desean expresar su identidad judía. Especialmente en las escuelas y universidades debe existir un entorno inclusivo y seguro. El Gabinete considera inaceptable e injustificable que los alumnos, estudiantes y trabajadores judíos oculten su identidad judía por miedo o que tengan miedo de ir a la escuela. Es muy importante conseguir seguridad física y social para alumnos y estudiantes judíos. Todos deben poder manifestar su identidad, también en las escuelas y entidades educativas.

Para conseguir esta ambición, vamos a dar los siguientes pasos:

Actuaciones en la educación básica

Proyecto de ley para una educación libre y segura
Con el proyecto de ley para una educación libre y segura, que se espera que entre en vigor el 1 de agosto de 2026, las escuelas de educación básica (hasta los 18 años) deben conocer mejor la seguridad de su escuela, se va a implantar un sistema de registro obligatorio de incidentes de seguridad (entre otros, por discriminación) y las escuelas tendrán obligación de evaluar cada año su política de seguridad.

Medidas de refuerzo de la seguridad en el entorno social
El secretario de Estado de Educación, Cultura y Ciencia recuerda activamente a las escuelas su deber legal de cuidado con respecto a la seguridad en el entorno social y ofrece instrumentos para que las escuelas puedan garantizarla. El Ministerio de Educación, Cultura y Ciencia está en constante contacto con la Inspección de la Enseñanza, los consejos sectoriales, las organizaciones sociales y la Unidad de Conocimientos sobre Estabilidad Social (*Expertise-unit Sociale Stabiliteit*). En ese foro se intercambian

[14] *Ervaringen met en percepties van antisemitisme - Tweede enquête over discriminatie en haatmisdrijven tegen joden in de EU* (Experiencias con, y percepciones del antisemitismo - Segunda encuesta sobre la discriminación y los delitos de odio contra los judíos en la UE). Oficina para los Derechos Fundamentales. Marzo de 2019, pág. 17. Véase: https://fra.europa.eu/en/publication/2018/experiences-and-perceptions-antisemitism-second-survey- discrimination-and-hate.

señales de inseguridad, tensiones sociales y polarización, también con el coordinador nacional de la lucha contra el antisemitismo (NCAB).

En mayo de 2024, el Ministerio de Educación, Cultura y Ciencia publicó conjuntamente con diversas organizaciones sociales el manual "abordar incidentes antisemitas". Este manual ayuda a las escuelas y los docentes a reconocer, abordar y comunicar incidentes antisemitas. Se remite a la oferta de recursos educativos y formaciones para profesionales que favorecen una buena actuación si se producen incidentes antisemitas.[15] El manual se ha repartido nuevamente en el campo educativo tras los incidentes del 7 y 8 de noviembre pasados.

El Ministerio de Educación, Cultura y Ciencia sigue llamando la atención de las entidades educativas sobre recursos educativos y formaciones centradas en el reconocimiento y la intervención en casos de antisemitismo y otras formas de discriminación. El Ministerio de Educación, Cultura y Ciencia difundirá esta oferta, entre otros, a través de boletines informativos, del Punto de Conocimientos sobre Ciudadanía (*Expertisepunt Burgerschap*), de la Fundación Escuela y Seguridad (*Stichting School en Veiligheid*) y de campañas concretas.

Actuaciones en la educación superior (formación profesional de grado medio y superior, educación universitaria)

Aumento de la seguridad en el entorno social, en la formación profesional de grado medio y superior y en la educación universitaria
El ministro de Educación, Cultura y Ciencia trabaja en reforzar la seguridad en el entorno social de todos los que siguen estudios de formación profesional de grado medio y superior y educación universitaria, o bien trabajan en dichos centros educativos. En un entorno social educativo y de trabajo seguro no hay espacio para el antisemitismo. **El ministro trabaja en un enfoque integral de la seguridad en el entorno social en la formación profesional de grado superior y la educación universitaria**. Una parte de ese enfoque es el anclaje legal de un deber de cuidado para que exista seguridad en el entorno social en la formación profesional de grado medio y superior y en la educación universitaria.[16] En la ejecución del enfoque integral y de la forma que se va a dar a ese deber de cuidado, se presta atención al antisemitismo como una forma de inseguridad social.

Las escuelas superiores y las universidades trabajan en un monitor de la seguridad en el entorno social, conforme a los pactos del "Acuerdo de gobierno sobre la educación superior y las ciencias 2022" (*Bestuursakkoord hoger onderwijs en de wetenschap 2022*). En las conversaciones con la Asociación de Escuelas Superiores (*Vereniging Hogescholen*, VH) y las Universidades de los Países Bajos (*Universiteiten van Nederland*, UNL), el ministro de Educación, Cultura y Ciencia tratará las posibilidades de incluir aquí la seguridad que experimentan los estudiantes y trabajadores judíos. También se estudiará para la formación profesional de grado medio cómo puede incluirse en el desarrollo posterior del monitor de seguridad integral en la formación profesional de grado medio, la seguridad en el entorno social experimentada en relación con el antisemitismo.

Aumentar la disposición a denunciar y mejorar los servicios existentes
El ministro de Educación, Cultura y Ciencia **estudia dentro del marco del enfoque integral de la seguridad en el entorno social, cómo se pueden mejorar los servicios de queja y denuncia dentro de la educación superior. También se estudia la perspectiva de la actuación en la gestión de quejas y denuncias sobre antisemitismo,** por ejemplo en caso de remisión a la cadena penal. Los resultados de

[15] https://www.nieuwsbrievenminocw.nl/actueel/nieuws/2024/05/23/handreiking-omgaan-met-antisemitische-incidenten-op-scholen-gepubliceerd#:~:text=De%20handreiking%20biedt%20scholen%20informatie,raadplegen%20voor%20ond ersteuning%20en%20advies.
[16] Documentos parlamentarios II, 2022-2023, 29240, n.º 131.

esta investigación se esperan para la primavera de 2025.

Además, se está hablando con asesores confidenciales y otros funcionarios del ámbito de la seguridad en el entorno social, sobre lo que necesitan para reconocer y afrontar el antisemitismo y se está desarrollando un manual sobre el reconocimiento y la forma de afrontar el antisemitismo destinado a asesores confidenciales en la formación profesional de grado superior y la educación universitaria. Partiendo de las conversaciones mencionadas, se está estudiando con la Asociación de Escuelas Superiores y con las Universidades de los Países Bajos cómo puede darse un seguimiento a esta cuestión, por ejemplo a través del desarrollo y el ofrecimiento de formaciones o talleres de trabajo.

Con respecto específicamente a las manifestaciones en las entidades educativas, el ministro de Educación, Cultura y Ciencia advierte al personal directivo de la importancia de presentar denuncia en el momento en que alguien es autor de conductas antisemitas y de adoptar medidas dentro de la entidad si alguien se comporta en contra del reglamento interno.

Garantizar y fomentar la inclusión
El ministro de Educación, Cultura y Ciencia apoya a las entidades que imparten formación profesional de grado superior y a las universidades en la aplicación del marco nacional para el bienestar del estudiante (*landelijk kader stutendtenwelzijn*), 2023-2030[17]. Con ello, el Gabinete anima a las entidades educativas a que incorporen servicios más inclusivos y apliquen una política inclusiva en la que también se tenga en cuenta a los alumnos y estudiantes que desean expresar su religión e identidad, y que quieren vivir su religión de otra forma (por ejemplo, espacios de oración). Desde uno de los objetivos de la Agenda de Trabajo de la formación profesional de grado medio, también se insta a las entidades de formación profesional de grado medio y a las universidades a mejorar el bienestar de los estudiantes y a hacer más inclusiva la formación profesional de grado medio.

Para combatir la polarización y la discriminación en la clase, se apoya a los docentes de las entidades educativas de formación profesional de grado medio y superior y de las universidades para que favorezcan la comunicación y fomenten el aprendizaje común en torno a eventos disruptivos en la sociedad, como el conflicto en Oriente Medio. Para ello, el Ministerio de Educación, Cultura y Ciencia facilitó en 2024 una subvención a la plataforma de proyectos TerInfo, de la cátedra de Beatrice de Graaf en la Universidad de Utrecht, que se centra en estas cuestiones. Además, la Fundación Escuela y Seguridad apoya a los docentes de formación profesional de grado medio (y en educación primaria y secundaria) en cómo llevar una conversación difícil.

Conversaciones periódicas del ministro de Educación, Cultura y Ciencia y el coordinador nacional de la lucha contra el antisemitismo (NCAB)
El ministro de Educación, Cultura y Ciencia hablará periódicamente con el NCAB para comentar con estudiantes judíos la evolución de la seguridad en el entorno social, los avances y las conclusiones de su política.

[17] https://ecio.nl/wp-content/uploads/sites/2/2023/08/ECIO_112_Landelijk_Kader_Studentenwelzijn_2023- 2030_tg_2023.pdf.

Pilar 2: Educación y prevención

Ambición: Eliminar los caldos de cultivo del antisemitismo

El reto
El antisemitismo ha cambiado a lo largo de las décadas y siempre van surgiendo nuevas variantes. El antisemitismo viene alimentándose a lo largo de los años por mitos sobre la omnipotencia y las conspiraciones de los judíos.[18] Estas fábulas suelen hablar de una influencia invisible en los medios de comunicación, los mercados financieros o la política. Eventos en el mundo y en nuestra sociedad neerlandesa (como las recesiones económicas, la pandemia de covid 19 y el conflicto en Oriente Medio) llevan rápidamente a nuevas formas de antisemitismo o preocupaciones por un resurgir de los estereotipos existentes y las teorías conspirativas antisemitas.
Los estudios demuestran que las teorías conspirativas sobre los judíos, entre otros, crean más prejuicios contra ese grupo[19]. Las teorías conspirativas son una forma específica de desinformación o información falsa, a raíz de las cuales las personas se convencen de que determinados eventos han sido manipulados en secreto por grupos poderosos con malas intenciones.[20] El Ministerio del Interior y de Relaciones del Reino mostró en 2023 el impacto local y la naturaleza de la desinformación, en el escaneo rápido de información engañosa local.[21] De dicha investigación se desprende que los ayuntamientos consideran un problema cada vez más patente la información engañosa, con la forma de desinformación, información falsa y teorías conspirativas.

Las teorías conspirativas antisemitas se difunden con facilidad; cuando antes se difundían sobre todo de boca en boca, actualmente desempeñan un papel importante Internet y las redes sociales. Sobre todo en las redes sociales existe una gran cantidad de expresiones antisemitas. En 2022 se realizó por primera vez un estudio sobre la naturaleza y el alcance del antisemitismo online expresado en idioma neerlandés. La Escuela de Datos de Utrecht (*Utrecht Data School*) encontró un total de 200.395 expresiones de antisemitismo online, más de un 11 % del total de mensajes relacionados con el judaísmo.[22]

La ambición
En el enfoque de los caldos de cultivo del antisemitismo, el Gabinete se centra en instrumentos que hacen que los jóvenes y los adultos no sean tan propensos a caer en estos caldos de cultivo y en instrumentos que pueden llevar a un cambio de actitud y conducta de los ciudadanos neerlandeses que expresan comentarios antisemitas.

Para conseguir esta ambición, vamos a dar los siguientes pasos:

Conocimientos sobre la vida judía y la historia judía
En la educación básica se presta atención de varias formas al conocimiento sobre la vida judía y la historia judía. Las escuelas tienen obligación de prestar atención al judaísmo, en el ámbito del conocimiento de las corrientes espirituales. El currículo determina que los alumnos deben adquirir conocimientos sobre fiestas, relatos y costumbres de la religión judía y las otras cuatro religiones mundiales. En la educación primaria y secundaria se debe prestar obligatoriamente atención al

[18] *Antisemitische en antimoslimracistische complottheorieën* (2022) (Teorías conspirativas racistas antisemitas y antimusulmanas). *Kennisplatform inclusief Samenleven* (Plataforma de Conocimientos Sociedad Inclusiva).
[19] Jolley, Meleady y Douglas (2020).
[20] *Quickscan lokale misleidende informatie* (escaneo rápido de información engañosa local). (2023). Investigación I&D, por encargo del Ministerio del Interior y de Relaciones del Reino.
[21] Documentos parlamentarios II, 2022-2023, 30821, n.º 197.
[22] https://dataschool.nl/wp-content/uploads/sites/272/2022/05/Utrecht-Data-School_Online-antisemitisme- in-2020.pdf.

Holocausto, en el marco de la Segunda Guerra Mundial y relacionado con los antecedentes históricos y los acontecimientos actuales.

La educación para la ciudadanía desempeña un importante papel en la lucha contra el antisemitismo y otras formas de discriminación. Las escuelas están obligadas por ley a transmitir conocimientos e inculcar respeto para los valores básicos del Estado democrático de derecho. Una parte de ello es la comprensión mutua y el respeto por las culturas y religiones de cada cual. La Inspección de la Enseñanza supervisa que la educación impartida o la cultura escolar no sean contrarias a dichos valores básicos. Se espera que en 2024 se abran las consultas para un proyecto de ley sobre la formación profesional de grado medio, en el que se detallará de forma comparable la obligación de educar para la ciudadanía.

Apoyo a maestros y profesores para dar forma a la obligación de educar para la ciudadanía
El Ministerio de Educación, Cultura y Ciencia ofrece herramientas al personal docente en la educación primaria, secundaria y formación profesional de grado medio, para mantener conversaciones socialmente delicadas. En ese sentido, el Punto de Conocimientos sobre Ciudadanía facilita una página resumen con los recursos educativos disponibles y también presta apoyo a través de la oferta de formación para mantener conversaciones difíciles sobre temas sociales delicados. Con el dinero disponible de la enmienda Ceder, se dará un impulso a esta cuestión a principios de 2025, para que las conversaciones entre y con alumnos y estudiantes se desarrollen de forma segura y respetuosa.[23]

También se ofrece ese apoyo para profesores de formación profesional de grado superior y universitarios. El Ministerio de Educación, Cultura y Ciencia financia en 2024 la plataforma de proyectos TerInfo, de la cátedra de Beatrice de Graaf en la Universidad de Utrecht, que se **centra en facilitar las conversaciones y en fomentar una comunidad de aprendizaje en torno a eventos disruptivos en la sociedad.** El material desarrollado dentro de esta iniciativa estará a disposición (gratuitamente) de todos los educadores de la educación superior, a través del sitio web de TerInfo.

Plan Nacional de Refuerzo de la Educación sobre el Holocausto
La educación sobre el Holocausto (el estudio de la persecución sistemática y el asesinato de seis millones de judíos y gitanos sinti y romaníes, por parte de la Alemania nazi y de sus colaboradores) aumenta el conocimiento sobre el Holocausto y conciencia a la gente sobre las consecuencias de los prejuicios y (el caldo de cultivo de) el antisemitismo.[24] **El 24 de junio de 2024, los ministros de Educación, Cultura y Ciencia, de Sanidad, Bienestar y Deporte y de Trabajo y Asuntos Sociales enviaron al Congreso del Parlamento neerlandés conjuntamente con el coordinador nacional de la lucha contra el antisemitismo (NCAB) el "Plan Nacional de refuerzo de la educación sobre el Holocausto".**[25] Estudios recientes demuestran que los conocimientos de los neerlandeses sobre el Holocausto han descendido hasta un nivel preocupantemente bajo.[26] Por ello, es necesario reforzar la educación sobre el Holocausto para jóvenes y mayores. La ambición central del plan es reforzar el conocimiento del Holocausto entre los neerlandeses, incluido su contexto nacional e internacional. Se han formulado tres objetivos, cada uno de ellos centrado en una cuestión diferente, a saber: (I) el sector educativo, (II) el sector de la memoria histórica y (III) el público en general.

[23] Documentos parlamentarios II, 2023-2024, 36410-VIII, n.º 197.

[24] Van der Hulst, A. (2023, 26 de septiembre). "*Goed onderwijs over de Holocaust is belangrijker dan ooit*" (Una buena educación sobre el Holocausto es más importante que nunca). Revista VOX "*Goed onderwijs over de Holocaust is belangrijker dan ooit*" - Revista Vox (voxweb.nl).

[25] https://open.overheid.nl/documenten/5b255efe-c586-479b-849f-342282ef8c3a/file.

[26] Véanse, entre otros, Dr. M.L.F. van Berkel , "*De oorlog in de klas; Lesgeven over de Tweede Wereldoorlog en de Holocaust in het voortgezet onderwijs*" (La guerra en la clase; enseñar sobre la Segunda Guerra Mundial y el Holocausto en la educación secundaria), Universidad de Ciencias Aplicadas HAN, octubre de 2021 y "*Antisemitisme in het voortgezet onderwijs; Een survey-onderzoek voor de Anne Frank Stichting*" (Antisemitismo en la educación secundaria; un estudio-encuesta para la Fundación Ana Frank), Panteia, enero de 2023.

El plan ya ha empezado a ejecutarse. En el próximo año, se realizará un sondeo entre directores de escuela y docentes para tener una idea más clara de los factores limitadores y favorecedores que se experimentan al impartir clases sobre el Holocausto. **Además, se llevará a cabo un estudio exploratorio sobre los costes que conlleva ofrecer gratuitamente a las escuelas una visita a ubicaciones auténticas y las consecuencias de dicha iniciativa.** Se espera que el estudio exploratorio concluya en la primavera de 2025.

Se pretende reforzar de forma estructural la función educativa de los centros para la memoria, el Museo Nacional del Holocausto y la Fundación Ana Frank. Esto supone compartir objetivos con la moción Bikker[27], que solicita financiación extra para los centros para la memoria. También se va a crear un monitor para cuantificar el alcance del sector de la memoria en sentido amplio y se realizará un análisis de impacto de la existencia de la oferta de material educativo de este sector. **Se espera que en el transcurso de 2025 entre en vigor un plan de subvenciones de cuatro años de duración para la educación sobre el Holocausto y los relatos olvidados de la Segunda Guerra Mundial.** En enero de 2025 comienza la campaña Aprender sobre el Holocausto (*Leer over de Holocaust*), y en primavera se organizará la segunda conferencia de trabajo de la educación sobre el Holocausto. En otoño de 2025, el Parlamento será informado sobre cómo se ha ejecutado el Plan Nacional de refuerzo de la educación sobre el Holocausto.

Puntos locales de apoyo para las escuelas
El 3 de junio de 2024 se creó en el municipio de Ámsterdam (por recomendación del coordinador nacional de la lucha contra el antisemitismo) el Punto de Apoyo para la educación sobre el Holocausto y el antisemitismo (*Steunpunt Holocausteducatie en Antisemitisme*). Ofrece apoyo a los docentes en Ámsterdam y pone a disposición de las escuelas la oferta existente de material educativo y los conocimientos sobre el Holocausto. **También hay otros municipios que están interesados en un servicio de atención de este tipo. Se están estudiando las posibilidades de continuación de estos servicios.**

Investigación histórica sobre el Holocausto
En Europa, la investigación sobre el Holocausto está fragmentada. Por ello, varios institutos de investigación crearon la Infraestructura europea para la investigación del Holocausto (EHRI, por sus siglas en inglés), cuya versión permanente se espera que esté plenamente operativa en 2025. La EHRI se ocupa de que estén disponibles (por primera vez) en formato digital o físico las fuentes sobre el Holocausto provenientes de muchos países europeos. De esta forma, los investigadores cuentan con un acceso de bajo umbral a las fuentes relevantes y la investigación nacional sobre el Holocausto adquiere un enfoque internacional, con nueva información sobre la historia compartida. **Los Países Bajos han obtenido la sede principal del centro de investigación, debido al importante papel internacional del Instituto de Estudios sobre la Guerra, el Holocausto y el Genocidio (NIOD) y de otros científicos en el campo de la investigación sobre el Holocausto.** El Gabinete aboga por que la Comisión Europea reconozca la EHRI como infraestructura de investigación.

Integración social
Recientemente, se han modificado los objetivos finales del examen de conocimientos sobre la sociedad neerlandesa, con el fin de mejorar el conocimiento sobre el Holocaust de las personas que pasan por el proceso de integración en los Países Bajos. En los nuevos objetivos finales se incluye explícitamente que debe prestarse atención al rechazo del antisemitismo, el Holocausto y la historia de los Países Bajos en la Segunda Guerra Mundial. Los conocimientos que adquieren en este terreno las personas que siguen el proceso de integración se comprueban en el examen de integración social. Se

[27] Documentos parlamentarios II, 2024-2025, 36651, n.º 14.

ha añadido a los objetivos finales del examen el término “Holocausto”. Este refuerzo de los objetivos finales está en línea con el programa de gobierno que incluye el refuerzo del conocimiento sobre el Holocausto para las personas que siguen el trayecto de integración. Los nuevos objetivos finales entran en vigor a partir del 1 de julio de 2025, para que las editoriales tengan tiempo suficiente de modificar el material didáctico y los redactores de los exámenes puedan adaptarlos. Además de adquirir conocimientos teóricos durante la preparación del examen, una visita a una ubicación auténtica o a un lugar dedicado a la memoria puede reforzar aún más la concienciación sobre los horrores del Holocausto. **Dentro del estudio exploratorio de los costes que conlleva ofrecer gratuitamente una visita a ubicaciones reales[28] (en el marco del Plan Nacional de refuerzo de la educación sobre el Holocausto), también se ve positivamente la financiación y la ejecución de la moción de Van Dijk y otros[29] sobre una visita a dichas ubicaciones en el marco de la integración social en los Países Bajos.**

Combatir informaciones falsas, incluidas las teorías conspirativas
Investigaciones del Centro de Conocimientos Sociedad Inclusiva[30] demuestran que para que los jóvenes sean menos propensos a creer teorías conspirativas es importante enseñarles a reconocerlas, antes de que se conviertan en partidarios de dichas teorías. Existen varios instrumentos para reconocer las ideas conspirativas y los complots. El Punto Nacional de Apoyo contra el Extremismo (*Landelijk Steunpunt Extremisme*) ha desarrollado un manual sobre conspiraciones. El Ministerio del Interior y de Relaciones del Reino llamará en 2024 la atención de las administraciones públicas sobre el manual revisado para manejar la desinformación, y lo pondrá en conocimiento de los ayuntamientos.

Además, el anterior Gabinete publicó en 2022 una estrategia para toda la Administración pública, sobre cómo abordar la desinformación con eficacia[31] y, el 17 de junio de 2024, el ministro y el secretario de Estado del Interior y de Relaciones del Reino que ocupaban el cargo en ese momento informaron al Congreso sobre los avances de la estrategia.[32] En la carta sobre el progreso de la estrategia se reflexiona también sobre nuevas medidas, como por ejemplo el refuerzo de la capacidad de resiliencia de los ciudadanos. Una parte de ello es, entre otras cosas, que el Ministerio del Interior y de Relaciones del Reino concede una subvención adicional al consorcio BENEDMO, para que se refuerce la red de verificadores de datos en los Países Bajos. El Gabinete también redobla sus esfuerzos en pro de la alfabetización mediática de los ciudadanos.

Banco de símbolos
El coordinador nacional de la lucha antiterrorista y la seguridad (NCTV) y la policía han desarrollado un banco de símbolos donde los profesionales pueden buscar información sobre los símbolos de extrema derecha que se encuentran. También incluye símbolos y expresiones antisemitas. El banco de símbolos está destinado a diversos grupos, como agentes de policía, funcionarios municipales, personas que trabajan con menores u otros profesionales que pueden verse enfrentados en su trabajo con símbolos extremistas. El banco de símbolos tiene por finalidad facilitar a los profesionales la identificación de este tipo de símbolos o expresiones y, en caso necesario, actuar en consecuencia conforme a los acuerdos o procedimientos propios. Se espera de esos profesionales que tengan suficientes conocimientos como para interpretar correctamente un símbolo en una situación determinada, después de conocer la información de este banco de símbolos.

Colaboración antisemita basada en proyectos

[28] También en ejecución de la moción del parlamentario Diederik van Dijk y otros, Documentos parlamentarios II, 2023-2024, 36272, n.º 16.
[29] Documentos parlamentarios II, 2023-2024, 36272, n.º 16.
[30] *Antisemitische en antimoslimracistische complottheorieën* (Teorías conspirativas racistas antisemitas y antimusulmanas). Centro de Conocimientos Sociedad Inclusiva (KIS).
[31] Documentos parlamentarios II, 2022-2023, 30821, n.º 173.
[32] Documentos parlamentarios II, 2023-2024, 30821, n.º 230.

En el ámbito de la UE, los Estados miembros (incluidos los Países Bajos) estudian en detalle las posibles interrelaciones entre el antisemitismo y el terrorismo, el extremismo violento y la radicalización. También participan en este proceso el Ministerio de Justicia y Seguridad y el coordinador nacional de la lucha contra el antisemitismo (NCAB). En 2024 se puso en marcha una colaboración basada en proyectos dedicada al antisemitismo, bajo el coliderazgo de Alemania y Austria. Dicha colaboración sobre el antisemitismo se creó debido al aumento de, entre otras cosas, la intimidación y los ataques físicos a la comunidad judía en Europa y también por el papel que desempeña el antisemitismo en el extremismo violento y la radicalización. Durante las reuniones se presta atención a la presencia de antisemitismo en distintas formas de extremismo, la forma de registrar los incidentes antisemitas y cómo puede armonizarse toda la información en el ámbito europeo. También se intercambian iniciativas exitosas y obstáculos surgidos en la lucha contra, y la prevención del antisemitismo en el contexto del extremismo.

Plan de acción contra la discriminación online
Con el fin de abordar de forma más intensiva la discriminación online, los ministerios del Interior y de Relaciones del Reino, de Justicia y Seguridad, de Trabajo y Asuntos Sociales, de Educación, Cultura y Ciencia, y de Sanidad, Bienestar y Deporte iniciaron en 2022 un proyecto en colaboración con el coordinador nacional de la lucha contra el antisemitismo (NCAB) y el coordinador nacional contra la discriminación y el racismo (NCDR). A principios de 2023 se presentó una carta al Parlamento[33] con una relación general de las iniciativas y las políticas ya en curso. Antes del final de 2024, la ministra del Interior y de Relaciones del Reino enviará al Congreso del Parlamento neerlandés el plan interministerial de acción contra la discriminación online, de la cual forma parte explícita el antisemitismo online. **Además de todo ello, el ministro de Justicia y Seguridad en colaboración con el NCAB hablará también sobre el antisemitismo online (entre otras cosas) con partes representativas de las redes sociales.**

Reglamento de Servicios Digitales
A partir de febrero de 2024 entra íntegramente en vigor el Reglamento de Servicios Digitales. Dicho reglamento obliga a las partes activas en Internet a tener posibilidades de fácil acceso y manejo para poder notificar contenidos ilícitos. Esto incluye también las expresiones antisemitas. Las plataformas que reciban una notificación están obligadas a evaluar la expresión en cuestión. Si no emprenden ninguna acción contra un contenido ilícito, se les pueden exigir responsabilidades. El Reglamento de Servicios Digitales posibilita que los supervisores puedan certificar a determinadas partes como "alertadores fiables". Las plataformas deben tramitar y resolver sin dilación indebida las notificaciones de dichas partes. El Reglamento de Servicios Digitales también impone obligaciones de información a los proveedores de plataformas online. En ese sentido, las plataformas online deben enviar a la Comisión Europea decisiones de moderación de contenido, y la comisión las incluirá en la base de datos de transparencia del Reglamento de Servicios Digitales.[34] El reglamento también contribuye a afrontar mejor los riesgos sociales online, incluida la rápida difusión de mensajes antisemitas ilícitos. La Comisión Europea vigila el cumplimiento de estas obligaciones y puede aplicar las medidas correspondientes. Por ejemplo, imponer multas que pueden llegar al 6 % del volumen anual de negocios de esas partes. La legislación de aplicación del Reglamento de Servicios Digitales fue adoptada por el Congreso del Parlamento neerlandés el 15 de octubre de 2024.[35]

Contacto con la Autoridad de los Medios de Comunicación

[33] Documentos parlamentarios II, 2022-2023, 30950, n.º 334.

[34] https://transparency.dsa.ec.europa.eu/

[35] Aplicación del Reglamento (UE) 2022/2065 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 19 de octubre de 2022, relativo a un mercado único de servicios digitales y por el que se modifica la Directiva 2000/31/CE (Ley de ejecución del Reglamento de Servicios Digitales) (Expediente parlamentario 36531).

En la moción del parlamentario Van der Plas[36] se solicita al Gobierno que se ponga en contacto con la Autoridad de los Medios de Comunicación (*Commissariaat voor de Media*) y le solicite que apliquen activamente la obligación de registro para las cuentas en redes sociales con más de 500.000 seguidores y que se cumpla la Ley de medios de comunicación (*Mediawet*). Tal y como ya se indicó en el debate del pasado 13 de noviembre, la Autoridad de los Medios de Comunicación es un supervisor independiente y tiene competencia para decidir lo que vigila y lo que aplica. En consecuencia, el Gabinete no puede pedirles que presten más o menos atención a un tema. El ministro de Educación, Cultura y Ciencia está en contacto constante con la autoridad y comentará de forma general la moción y la regulación vigente de las plataformas. El ministro de Educación, Cultura y Ciencia informará lo antes posible a su Cámara sobre cómo está regulada la supervisión de esos canales, en estos momentos.

Servicio de atención de discriminación online
El Ministerio de Justicia y Seguridad facilita todos los años subvenciones al servicio de atención Meld.Online Discriminatie. En dicho servicio puede comunicarse, entre otras cosas, el antisemitismo online. El servicio de atención evalúa si existen contenidos ilegales y, en caso afirmativo, se envía a la plataforma en cuestión una petición de eliminación.

Intercambio internacional de conocimientos
Para conocer como abordan el antisemitismo los ayuntamientos del resto de Europa, el coordinador nacional de la lucha contra el antisemitismo (NCAB) presidió en noviembre de 2023 la delegación neerlandesa de representantes de municipios en la Cumbre Europea Anual de Alcaldes contra el Antisemitismo. El NCAB también dirigirá a las delegaciones neerlandeses con representantes de los municipios, en las futuras conferencias (internacionales) sobre política local contra el antisemitismo.

El NCAB intercambia conocimientos con coordinadores extranjeros sobre las tendencias en el campo del antisemitismo y sobre medidas políticas exitosas en la lucha contra el antisemitismo. El NCAB informa sobre todo ello al Gabinete y a los ministerios relevantes y viceversa: los ministros solicitan asesoramiento al NCAB sobre políticas contra el antisemitismo.

Manual para que los ayuntamientos manejen las tensiones y la polarización
La Unidad de Conocimientos sobre Estabilidad Social del Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales ha redactado un manual que ofrece información a los ayuntamientos, los profesionales y los empleadores acerca de cómo pueden manejar las tensiones y la polarización consecuencia del conflicto en Oriente Medio.

Lucha contra la venta (online)
Varios grandes vendedores online de libros se han comprometido a combatir la venta de libros con contenido antisemita. El coordinador nacional de la lucha contra el antisemitismo (NCAB) ha tomado la iniciativa de reunir a esas empresas para que intercambien conocimientos y experiencias, con el fin de redactar juntos un plan progresivo. El Gabinete anima a las otras tiendas y plataformas online a que participen en esta iniciativa privada.

[36] Documentos parlamentarios II, 2024-2025, n.º 13.

Ambición: Juntos contra el antisemitismo en el fútbol

El reto
Lamentablemente, el antisemitismo también tiene su hueco en el fútbol profesional y amateur, al igual que en el resto de la sociedad. El antisemitismo a pie de campo y en las gradas suele ser justificado con demasiada frecuencia con comentarios como: “no saben bien de qué va” o “no lo dicen en serio”.

Las consignas y cánticos antisemitas en los estadios de fútbol y en sus alrededores tienen efectos para muchos judíos también fuera de esos ámbitos. Los cánticos se repiten en las escuelas. En ese aspecto, una investigación realizada entre el personal docente de la educación secundaria demuestra que los alumnos copian en gran parte el antisemitismo del mundo del fútbol.[37] La misma imagen arrojan las cifras de investigación y persecución de la discriminación ilegal. La mayor parte de los actos discriminatorios punibles relacionados con el antisemitismo tienen lugar en el marco del fútbol. En todos esos casos, la persona investigada es un aficionado al fútbol.[38]

La ambición
El fútbol une, divierte, da un propósito. A pesar de todas las buenas intenciones y de las medidas adoptadas por los clubes de fútbol, todavía pueden escucharse cánticos y consignas antisemitas en los estadios de fútbol neerlandeses. **Por ello, el Gabinete hace un urgente llamamiento a todos los clubes de fútbol para que aborden el antisemitismo.**

La Real Federación Neerlandesa de Fútbol (KNVB) ha redactado la Directriz nacional para combatir la violencia verbal, para combatir cánticos específicos discriminatorios, racistas y antisemitas. Si se oye un cántico de los mencionados, se actúa conforme a la directriz y se avisa al público a través de la megafonía del estadio. También es posible suspender temporalmente o definitivamente un partido. El ministro de Justicia y Seguridad investiga las posibilidades de aumentar la posibilidad de perseguir los cánticos discriminatorios cuando la participación individual de la persona investigada es difícil de demostrar (añadiendo al art. 141 del Código Penal con “corear consignas”).

Nuestro fútbol es de todos
El Gabinete está dando pasos importantes para combatir el antisemitismo, el racismo y la discriminación en el fútbol a través del plan “Nuestro fútbol es de todos” (*Ons Voetbal is van iedereen*, Programa OVIVI), en colaboración con la Real Federación Neerlandesa de Fútbol, los clubes de fútbol y los interesados implicados. El 28 de septiembre de 2023[39] se dio una continuación a este plan, que consta de las siguientes partes: evitar, señalar, sancionar y cooperar. No se toleran las expresiones, los comportamientos o los cánticos discriminatorios, racistas, antisemitas u homófobos en torno a los campos de fútbol.

El programa OVIVI dura hasta 2025 y será evaluado al final de dicho año. Los responsables políticos implicados con el programa OVIVI exploran con los socios implicados qué partes de este enfoque pueden prolongarse también después de 2025, para lo cual se presta atención a la discriminación en sentido amplio y a la lucha contra el antisemitismo en concreto. Anticipándonos a la evaluación, defendemos en cualquier caso las siguientes medidas.

Extensión del taller de trabajo de juego limpio de la Fundación Ana Frank dentro del programa OVIVI
El Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales apuesta en el marco del programa OVIVI por la concienciación y el cambio de comportamientos de la sociedad, con dos proyectos: Talleres de trabajo

[37] “*Antisemitisme in het voortgezet onderwijs, 2023* (Antisemitismo en la educación secundaria), Panteia (por encargo de la Fundación Ana Frank).
[38] *Strafbare Discriminatie in Beeld* (Informe de discriminación punible) 2023.
[39] Documentos parlamentarios II, 2023-2024, 30234, n.º 379.

de juego limpio que organiza la Fundación Ana Frank conjuntamente con los clubes y proyectos sobre cánticos. Los talleres de trabajo de juego limpio se ofrecen en las escuelas (en colaboración con entrenadores juveniles de las organizaciones del fútbol profesional) y en los clubes de fútbol (tanto profesionales como amateurs). El taller de trabajo consta, entre otras cosas, de un juego y una conversación de grupo. A través del juego y de la conversación de grupo, la Fundación Ana Frank quiere concienciar a los jóvenes de las distintas formas de discriminación (como antisemitismo, racismo contra los negros y homofobia) y del papel que ellos desempeñan en torno a los campos de fútbol. El juego muestra que los jóvenes pueden tener un papel activo en la lucha contra la discriminación.

El Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales ha facilitado financiación hasta 2025, para la realización de 80 talleres de trabajo que pueden alcanzar a entre 1600 y 2000 jóvenes. **El Gabinete facilitará los fondos necesarios para que la Fundación Ana Frank también pueda ampliar los talleres de trabajo en 2025 a más clubes de fútbol.** Con esos fondos extra, la Fundación Ana Frank puede impartir en 2025 un total de 140 talleres de trabajo, y alcanzar a entre 2800 y 3500 jóvenes.

Continuar/seguir el proyecto sobre cánticos
Los clubes pueden señalar a los aficionados que expresan consignas antisemitas para que participen en el proyecto sobre cánticos apoyado por la Fundación Ana Frank. Este proyecto, que está en curso en el Feyenoord, el FC Utrecht y el FC Den Bosch, se centra sobre todo en la concienciación de los aficionados del efecto hiriente de los cánticos antisemitas. Este proyecto también se continuará después de 2024. En el caso del FC Utrecht, en mayo se estrenó un documental sobre el enfoque de los cánticos: "Por un estadio Galgenward para todos" (*Op naar een stadion Galgenwaard voor Iedereen*). Puede verse online. La Fundación Ana Frank va a estudiar partiendo de este vídeo si se puede suscitar el interés de otras organizaciones del fútbol profesional. El Gabinete insta a la Real Federación Neerlandesa de Fútbol y a las organizaciones del fútbol profesional que intensifiquen sus actuaciones contra los cánticos discriminatorios y que se unan a proyectos para eliminarlos.

Detección, posibilidad de demostración y vigilancia
Los clubes tienen la responsabilidad de procurar que las expresiones antisemitas y otros incidentes similares puedan ser detectados y demostrados. Esto significa que el Gabinete va a animar a los clubes todavía con mayor énfasis a que utilicen las tecnologías desarrolladas con el programa OVIVI (Nuestro fútbol es de todos), como el acceso basado en la identidad y las posibilidades de capturar lo antes posible en imágenes y sonido las señales y las expresiones claras de antisemitismo y discriminación. Todo ello para encontrar a los autores y poder procesarlos. El Gabinete recuerda a los clubes que deben registrar y documentar incidentes antisemitas reconocibles como tales. El Gabinete insta a los clubes a que inviertan en este tipo de tecnologías, si todavía no las tienen.

Normativa
Dentro del programa OVIVI, la Real Federación Neerlandesa de Fútbol (KNVB) ha trabajado por aumentar la concienciación sobre discriminación en el fútbol. Es el momento de dar el siguiente paso. **El pasado 25 de septiembre, la KNVB lanzó la campaña "Ni una oportunidad para la discriminación"** La campaña "*Discriminatie = Kansloos*" (ni una oportunidad para la discriminación) tiene como objetivo final el cambio de comportamientos. En ese sentido, se trabaja paso a paso para pasar de la concienciación (2020-2023) a una norma ampliamente apoyada (2024) y a la propuesta de acciones sobre cómo actuar si se infringe la norma (2025). Los clubes de fútbol pueden difundir esta norma para sus socios y visitantes a través de vallas publicitarias, posters en la cantina, en adhesivos para ventanas, baldosas, banderas y en manifestaciones online. 1 de cada 8 asociaciones ya tienen este paquete y están trabajando con él.

Campaña en el fútbol amateur
Además del trabajo desde el programa OVIVI, a partir de 2026 el Gabinete facilitará anualmente

100.000 euros extra **para que los clubes de fútbol amateur puedan reconocer y combatir el antisemitismo** y para campañas de concienciación sobre la historia judía y el Holocausto, en los clubes de fútbol amateur y su entorno. **Además, el Gabinete proporciona fondos para una campaña recurrente de concienciación sobre el Holocausto y sobre el antisemitismo actual en todo el deporte amateur.** A partir de 2026, el Gabinete facilitará cada año 100.000 euros para esta campaña. El coordinador nacional de la lucha contra el antisemitismo (NCAB) también está implicado en estas campañas.

Pilar 3: Recordar y celebrar

Ambición: Mantener vivo el recuerdo y reconocimiento

El reto
Los judíos siguen todavía experimentando efectos (transgeneracionales) del Holocausto. Asimismo, el Holocausto es un temor que sigue presente siempre en el pensamiento de muchos. Según el superviviente de Auschwitz, Primo Levi: "Sucedió; así que puede volver a suceder".

Por eso debemos estar alerta y no perder de vista el antisemitismo, el odio y la exclusión. En "Las diez etapas del genocidio", Gregory H. Stanton[40] nombra las distintas fases que llevan al genocidio. La discriminación es la tercera etapa. Le sigue la deshumanización, en la que se aísla a un grupo como ciudadanos de segunda clase; como una enfermedad, una plaga, con menos valor y menos humanidad. Las diez etapas son visibles en el mundo actual. El recuerdo del Holocausto y la educación sobre el tema es esencial para una mayor concienciación sobre las consecuencias del antisemitismo, la exclusión, el odio y la ruptura del Estado democrático de derecho.

Para los judíos, el recuerdo del Holocausto suele ser un relato personal. El recuerdo de familiares y amigos de la familia, pero también de familias que nadie conoce porque todos fueron asesinados. Con el recuerdo, reconocemos como sociedad y como Administración pública la gravedad de esos horrores, que no pueden olvidarse nunca jamás.

Como Gabinete y representante del Estado de los Países Bajos, recordamos a las víctimas, pero también reflexionamos sobre nuestro papel como Administración pública antes, durante y después de la Segunda Guerra Mundial. En 2020, el entonces primer ministro Rutte ofreció excusas en nombre del Estado por la actitud y los actos de la Administración pública durante la persecución de los judíos. La Administración pública neerlandesa asume con ello una responsabilidad histórica especial en la lucha contra el antisemitismo en la sociedad neerlandesa, al igual que la responsabilidad de conservar todo lo que todavía queda de la vida judía antes de la guerra, como edificios y otros bienes culturales.

La ambición
Compartimos una historia común, que incluye la historia de la Segunda Guerra Mundial. Hace más de 80 años que las tropas aliadas desembarcaron en Normandía y nos encontramos en una fase de transición entre el recuerdo y la celebración de la liberación con las personas que vivieron la Segunda Guerra Mundial, y el recuerdo y la celebración de la libertad sin esas personas. Tenemos la responsabilidad conjunta de no dejar que se desvanezca el recuerdo y, como Gabinete, seguimos llevando ese recuerdo hasta diversos grupos destinatario.

Para conseguir esta ambición, vamos a dar los siguientes pasos:

Recordar
La historia tangible y no tangible de la Segunda Guerra Mundial debe ser protegida y transmitida a las siguientes generaciones. Para seguir contando la historia de la Segunda Guerra Mundial, incluido el Holocausto, el Ministerio de Sanidad, Bienestar y Deporte facilita la existencia de organizaciones profesionales dentro del sector de la memoria histórica, como los cinco centros para la memoria, la asociación Barrio Cultural Judío (*Joods Cultureel Kwartier*), el Comité Nacional 4-5 de mayo, el Instituto de Estudios sobre la Guerra, el Holocausto y el Genocidio (NIOD) y la Fundación Ana Frank. El Ministerio de Sanidad, Bienestar y Deporte también apoya el nuevo Museo Nacional del Holocausto.

[40] https://www.genocidewatch.com/nl/tenstages.

Durante el aniversario de los 80 años de libertad, vamos a reflexionar sobre la liberación del Reino de los Países Bajos. Durante la conmemoración del 80 aniversario (de septiembre de 2024 a agosto de 2025), celebramos que vivimos en libertad, en un Estado democrático de derecho. En el citado periodo se reflexionará de diferentes maneras y en diferentes lugares sobre los horrores de la Segunda Guerra Mundial y el Holocausto, entre otras cosas con:

- la Conmemoración Nacional del Holocausto el 26 de enero de 2024, organizada por el comité neerlandés de Auschwitz;
- la lectura de más de 100.000 nombres de judíos, sinti y romaníes que fueron víctimas del Holocausto;
- la conmemoración nacional de los caídos, el 4 de mayo de 2025, en la que reflexionaremos sobre las víctimas de la Segunda Guerra Mundial y de las guerras y las operaciones de paz posteriores. También se recordará a las víctimas ese mismo día en otros lugares del país.

Día Internacional de Conmemoración del Holocausto
El 27 de enero es el Día Internacional de Conmemoración del Holocausto. Ese día, en 1945, fue liberado el campo de concentración de Auschwitz-Birkenau. Desde 2017, cada vez más países, organizaciones y personas dedican atención a ese día a través de la campaña #WeRemenber (nosotros recordamos). Esa campaña recuerda a los millones de víctimas del Holocausto, es contraria a toda forma de antisemitismo y de odio y defiende el pluralismo. El Gabinete seguirá participando de diversas formas en la campaña #WeRemember.

Enero, el mes del Holocausto
La campaña del coordinador nacional de la lucha contra el antisemitismo (NCAB) “Enero, el mes del Holocausto”, forma parte del Plan Nacional de refuerzo de la educación sobre el Holocausto (leeroverdeholocaust.nl). La campaña tiene por finalidad dedicar una mayor atención, sobre todo en la enseñanza, a la importancia de la educación sobre el Holocausto, con el material y las actividades disponibles. El Ministerio de Educación, Cultura y Ciencia también apoyará al NCAB dedicando atención a esta campaña a través de diferentes canales (entre otros el boletín de noticias de la educación primaria y secundaria, el Punto de Conocimientos sobre Ciudadanía y las redes sociales. También se pedirá atención para productos y actividades especiales existentes en el marco del recuerdo del Holocausto y la educación sobre el Holocausto, entre otros a través de las redes sociales, de posters en las calles y de cuñas de radio. La campaña se financiará en 2025 del presupuesto del coordinador nacional de la lucha contra el antisemitismo (NCAB).

Día nacional contra el antisemitismo - 25 de abril
El Congreso del Parlamento neerlandés ha declarado el 25 de abril como día nacional contra el antisemitismo (conforme a la moción Eerdmans[41]). De acuerdo con el deseo del Congreso, cada año, antes de ese día, se enviará una carta a dicha cámara con los avances conseguidos, incluidos los avances de los esfuerzos del Gabinete para combatir el antisemitismo.

[41] Documentos parlamentarios II, 2023-2024, 30950, n.º 377.

Ambición: Conocer y celebrar la forma de vida judía en los Países Bajos

El reto
Los judíos forman parte de nuestra sociedad desde el siglo XII. Hace 85 años, una décima parte de la población de Ámsterdam era judía. En la actualidad, solo el 0,3 por ciento de la población neerlandesa es judía (alrededor de 50.000 neerlandeses). En los Países Bajos actuales es difícil hacerse una idea del aspecto que tenía la sociedad neerlandesa antes de la Segunda Guerra Mundial, especialmente en Ámsterdam, pero también en otras ciudades.

El genocidio de los judíos en la Segunda Guerra Mundial golpeó severamente a la sociedad neerlandesa. Después de la guerra, desapareció la vida en los barrios judíos y algunos vecindarios fueron literalmente barridos del mapa.

La historia judía y la vida judía forman parte de la cultura neerlandesa desde hace siglos, también en el momento actual. A pesar de todo ello, existe la preocupación de que la herencia cultural judía se vea asociada con el Holocausto con demasiada frecuencia, en lugar de recordar la larga y rica historia de los judíos en los Países Bajos. El conocimiento de la forma de vida judía y la cultura judía, puede frenar el antisemitismo.[42]

La ambición
El Gabinete da una gran importancia a la conservación del legado judío en los Países Bajos. Incluye, por ejemplo, edificios y bienes culturales. Dicho legado ofrece información sobre cómo era la sociedad en tiempos pasados, cuando la vida judía formaba parte integrante de la sociedad, la política, la economía, las ciencias y la filosofía, la pintura y la arquitectura de los Países Bajos y sobre la influencia del yidis y el hebreo en el idioma neerlandés. Es importante que este legado judío y las historias que cuenta estén presentes en la conciencia de toda nuestra sociedad y que se protejan de forma estructural. Aprender sobre la vida y la cultura judías no atañe solo al sistema educativo, pero los conocimientos sobre el judaísmo sí que aumentan si se presta atención a las fiestas judías y se organizan diálogos interreligiosos e interculturales.

El Gabinete ha conocido con consternación que en los últimos años se han interrumpido o trasladado varias representaciones con artistas de origen judío, por motivos de seguridad. El sector cultural debe seguir siendo un lugar abierto y seguro. La libertad de expresión es esencial y no puede sufrir presiones. Es inaceptable que una representación, un concierto o cualquier otra actividad cultural se cancelen por tratar un tema judío o porque el artista es de ascendencia judía. Para evitar estas situaciones, es importante que las entidades culturales estén adecuadamente preparadas para el momento en que se perciban señales de algún tipo de perturbación.

Para conseguir esta ambición, vamos a dar los siguientes pasos:

Manual para manejar tensiones: compartir conocimientos y garantizar un sector cultural plural
El Gabinete aboga por un sector cultural inclusivo, plural y accesible, donde no tiene cabida el antisemitismo. El punto de partida dentro del sector cultural es que son las propias entidades quienes redactan la programación. No obstante, es inaceptable que las entidades rechacen organizaciones y artistas con algún elemento judío, precisamente por ese motivo. Por tanto, es importante que esas entidades cuenten con los conocimientos y la capacidad para mantenerse al margen de la polarización en la sociedad. Desde el sector cultural se ha difundido un manual que ofrece herramientas para gestionar las tensiones en torno a un evento cultural. Han existido conversaciones entre el Ministerio de Educación, Cultura y Ciencia, el Ministerio de Justicia y Seguridad y la Asociación de Municipios Neerlandeses para garantizar el acceso a la consulta tripartita local (alcalde, policía y fiscalía). Además,

[42] *Networks Overcoming Antisemitism* (Redes de lucha contra el antisemitismo), p. 15.

el Gabinete facilita un importe único de 80.000 de euros para continuar el diálogo y el intercambio de conocimientos con las entidades culturales, que permita garantizar un sector cultural inclusivo, plural y accesible.

La vivencia de la identidad, la cultura y la fe
Frecuentemente, las actividades públicas no tienen en cuenta las festividades religiosas que no sean cristianas. **El Gabinete hace un llamamiento a las entidades públicas y al mundo empresarial para que tengan más en cuenta, por ejemplo, los festivos judíos y musulmanes, el *sabbat* y las restricciones dietéticas, y presten atención, entre otros, a las festividades judías, en línea con las iniciativas que existen para otros festivos.** En cualquier caso, permitiendo a los trabajadores tomarse libre en un día distinto con significado religioso que no sea un festivo cristiano reconocido. El Gabinete ha hecho el mismo llamamiento dentro de su propio ministerio y el ministro de Educación, Cultura y Ciencia lo ha pedido a las entidades educativas.

Diálogos interreligiosos e interculturales
En los Países Bajos, son muchos los jóvenes que todavía no han entrado en contacto con la vida judía. Otras culturas y religiones pueden identificarse con diversas costumbres judías. El reconocimiento de esos elementos puede contribuir a la comprensión y la aceptación mutuas y evitar prejuicios y estereotipos. **Cada año se facilitan 100.000 euros para proyectos como "Conoce a tus vecinos" (*leer je buren kennen*), con el fin de seguir profesionalizando el conocimiento de la vida judía. El coordinador nacional de la lucha contra el antisemitismo (NCAB) participa en el proceso de asignación de esos fondos.**

El Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales comenzó en 2023 unas sesiones de diálogo interreligioso entre jóvenes de diferentes religiones (judíos, musulmanes y cristianos). Las sesiones tienen por objeto contribuir a la comprensión mutua y a una percepción (más) positiva y romper los estereotipos negativos. Cuando termine el piloto en abril de 2025, el Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales decidirá cómo continúa este diálogo.

Conservación del legado del arte judeo-neerlandés
El Ministerio de Educación, Cultura y Ciencia facilita a la asociación Barrio Cultural Judío (*Joods Cultureel Kwartier*) una subvención estructural basada en la Ley de patrimonio (*Erfgoedwet*), para dedicar a actividades públicas y para gestionar y mantener la colección del Museo Judío. Además, 80 (antiguas) sinagogas y 71 cementerios judíos han sido designados monumento nacional. Así se protegen estos monumentos y los propietarios pueden recibir apoyo financiero para su conservación. El Servicio Estatal para el Patrimonio Cultural (*Rijksdienst voor Cultureel Erfgoed*) ofrece información sobre dicho patrimonio.

Con las medidas anteriores también se aplica la moción Stoffer[43], en la que se pidió al Gabinete que presentara una propuesta, junto con el coordinador nacional de la lucha contra el antisemitismo (NCAB), para proteger la forma de vida judía. Esta estrategia es un enfoque plurianual y el Gabinete estudiará cada año con el NCAB la eficacia de las medidas y los posibles refuerzos.

[43] Documentos parlamentarios II, 2024-2025, 36651, n.º 16.

Anexo: Coordinación de la estrategia de lucha contra el antisemitismo

En el acuerdo de gobierno se consigna que el Gabinete y el coordinador nacional de la lucha contra el antisemitismo van a establecer conjuntamente en el otoño de 2024 una estrategia nacional para reforzar el tratamiento que se da al antisemitismo, bajo la coordinación del ministro de Justicia y Seguridad. Tal y como menciona la carta al Parlamento del 23 de abril de 2024[44], el coordinador nacional de la lucha contra el antisemitismo desempeña un papel crucial sobre el enfoque total del antisemitismo, en su calidad de asesor especial del Gabinete, y también asesora sobre políticas y sobre su ejecución.

La institución del coordinador nacional de la lucha contra el antisemitismo (NCAB) fue creada en 2021 y actúa como asesor, impulsor y nexo de unión. El NCAB asesora al Gabinete, a los ministerios y a las autoridades locales sobre la lucha contra el antisemitismo y aúna conocimientos y experiencia en el campo del antisemitismo y la forma de afrontarlo dentro de la Administración pública y facilita la cooperación entre distintos ministerios y organizaciones sociales. De esta forma, la institución apoya y fomenta la infraestructura para afrontar el antisemitismo, tanto dentro de la Administración pública como en otros lugares de la sociedad. Además, el paquete de tareas del NCAB consta también de una función de percepción de señales para la comunidad judía y de información al ministro de Justicia y Seguridad sobre las señales percibidas; organización de un ciclo de conversaciones con los ayuntamientos donde exista una comunidad judía y vigilar las medidas que garantizan eficazmente la seguridad de las comunidades judías; asesoramiento sobre los puntos conflictivos en las diversas cadenas para la gestión de cuestiones relacionadas con el antisemitismo y en toda la cadena de la lucha contra el antisemitismo; y mantenimiento de contactos con colegas en el ámbito internacional con el fin de intercambiar experiencias y, cuando sea posible, tomar nota de las experiencias positivas y aplicarlas en los Países Bajos.

En esta estrategia, determinamos (en nombre de todo el Gabinete y en coordinación con el NCAB) qué medidas extra se adoptan para la lucha contra el antisemitismo. En esta estrategia también se trata el reparto de fondos extra facilitados en otras negociaciones sobre los presupuestos del Ministerio de Justicia y Seguridad, para afrontar el antisemitismo. También se consulta al NCAB sobre el reparto de los fondos.

Diversos miembros del Gabinete tienen una responsabilidad específica para abordar el antisemitismo. Los miembros del Gabinete son responsables finales en sus respectivos terrenos políticos.

El ministro de Justicia y Seguridad es el coordinador político del tema del antisemitismo. Además, el ministro de Justicia y Seguridad también tiene una responsabilidad sobre la investigación y la persecución del antisemitismo, a través del Ministerio Fiscal y la policía. El ministro de Justicia y Seguridad es también ministro de Culto y, desde esa función, mantiene contactos con las comunidades judías para garantizar la libertad religiosa, conjuntamente con la ministra del Interior y de Relaciones del Reino.

Los responsables políticos del Ministerio de Educación, Cultura y Ciencia son responsables de la educación, la emancipación y la cultura. Trabajan activamente en pro de la educación sobre el Holocausto y cuestiones relacionadas, tanto fuera como dentro de las entidades educativas. Además, también se cuenta entre las tareas del Ministerio de Educación, Cultura y Ciencia el fomento activo de

[44] Documentos parlamentarios II, 2023-2024, 30950, n.º 367.

la ciudadanía. Forman parte de esta última tarea el fomento de los valores fundamentales, incluida la no discriminación, y se pide a las escuelas un enfoque proactivo cuando sea necesario, por ejemplo si existen riesgos. La Inspección de la Enseñanza se encarga de controlar este extremo. Además, los responsables políticos de Educación, Cultura y Ciencia pueden desempeñar un papel de apoyo para garantizar la seguridad en las entidades educativas, con un papel central para la vigilancia del avance del proceso primario de la educación y la investigación y de la libertad académica. El ministro de Educación, Cultura y Ciencia también es responsable del mantenimiento del patrimonio cultural judío designado como tal y de la política de restitución.

La ministra del Interior y de Relaciones del Reino tiene la responsabilidad constitucional de actuar como coordinadora política en el enfoque amplio de la discriminación.

El secretario de Estado de Sanidad, Bienestar y Deporte es el responsable político encargado de coordinar la política sobre las víctimas de la guerra y la memoria de la Segunda Guerra Mundial (incluido el Holocausto). Además, el secretario de Estado de Sanidad, Bienestar y Deporte es responsable de la lucha contra el antisemitismo en el deporte. El secretario de Estado de Participación e Integración se centra en evitar la discriminación por el origen, la religión o el color de la piel. El ministro de Asuntos Sociales y Trabajo se ocupa del enfoque de la discriminación en el mercado de trabajo. El ministro de Asuntos Exteriores se encarga de representar la política del Gabinete en el extranjero, también en lo relativo a la lucha contra el antisemitismo.

El NCAB también estará estrechamente implicado en la ejecución de la estrategia por parte de los ministerios, y asesorará sobre la mejora de dicho enfoque en los ministerios y otras administraciones públicas.

Anexo: explicación del aspecto financiero

Las medidas (políticas) descritas en la estrategia se reparten entre varios ministerios. La responsabilidad de una medida específica y, en consecuencia, de la cobertura de dicha medida, corre a cargo de los ministerios técnicos. El Ministerio de Justicia y Seguridad funciona como ministerio coordinador del tema del antisemitismo, y el NCAB también está incluido en dicho ministerio. En esta estrategia se han tratado en detalle, de común acuerdo con el NCAB, los fondos extraordinarios asignados al enfoque del antisemitismo.

En el presupuesto del Ministerio de Justicia y Seguridad se libera estructuralmente a partir de 2025 un importe de 4,5 millones de euros para poder intensificar la lucha contra el antisemitismo. Dichos recursos pueden asignarse en cualquier parte del Estado. Los ministerios responsables buscarán en primera instancia cubrir las propuestas en sus respectivos terrenos políticos, pero estos fondos pueden dar ya un impulso a iniciativas que todavía no disponen de fondos. Los próximos años se llegará a acuerdos más detallados con los ministerios sobre la dedicación de estos fondos, con la estrecha implicación del coordinador nacional de la lucha contra el antisemitismo (NCAB), y se procurará siempre que se utilicen de la forma más eficaz posible. También se destinará una parte de los fondos de forma estructural a la oficina del coordinador nacional de la lucha contra el antisemitismo.

Estos fondos se emplearán para reforzar la lucha contra el antisemitismo. En el año 2025, se dedicarán los fondos, entre otras cosas, a la concienciación y el cambio de comportamientos en el fútbol, a la apuesta por el intercambio de ideas y el diálogo para evitar la polarización y al apoyo de las víctimas judías. Durante los meses siguientes se explorará cómo destinar más concretamente estos recursos.

Ya se ha informado al Congreso del Parlamento neerlandés (carta del pasado 24 de junio[45]) sobre la financiación de la implantación del Plan Nacional de refuerzo de la educación sobre el Holocausto.

[45] Documentos parlamentarios II, 2023-2024, 36272, n.º 17.